

# 专题学习资料选编



浙江财经大学党委宣传部

2018年3月

# 目 录

1. 习近平在十九届中央纪委二次全会上发表重要讲话 ·····	1
2. 中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议公报 ·····	5
3. 党的十九届二中全会有何突出亮点 ·····	9
4. 中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报 ·····	11
5. 人民日报、新华社评论文章：	
(1) 人民日报五论学习贯彻党的十九届二中全会精神系列评论 ···	15
(2) 新华社三论贯彻落实党的十九届二中全会精神系列评论 ···	25
(3) 人民日报三论学习贯彻党的十九届三中全会精神 ·····	31
(4) 新华社三论学习贯彻党的十九届三中全会精神 ·····	37
6. 专家解读：	
(1) 将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法的重大意义 ·43	
(2) 将改革进行到底 ·····	48
(3) 保证党和国家长治久安的重大制度安排 ·····	50
(4) 坚定不移推动全面从严治党向纵深发展 ·····	55
(5) 深刻领会“加强党的全面领导”与“全面加强党的建设” ··	60

## 习近平在十九届中央纪委二次全会上发表重要讲话

新华社北京1月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平11日上午在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话。他强调，在中国特色社会主义新时代，完成伟大事业必须靠党的领导，党一定要有新气象新作为。要全面贯彻党的十九大精神，重整行装再出发，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入，开创全面从严治党新局面。

1月11日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话。新华社记者谢环驰 摄

习近平指出，深入推进全面从严治党，要全面贯彻党的十九大精神，以新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，紧紧围绕坚持和加强党的全面领导，紧紧围绕维护党中央权威和集中统一领导，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，在坚持中深化、在深化中发展，实现党内政治生态根本好转，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家提供坚强保证。

中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、韩正出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记赵乐际主持会议。

习近平强调，党的建设新的伟大工程，是引领伟大斗争、伟大事业、最终实现伟大梦想的根本保证。全面从严治党，必须坚持和加强党的全面领导。坚持党的领导，最根本的是坚持党中央权威和集中统一领导。我们要乘势而上，牢牢把握加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，发挥标本兼治综合效应，确保党成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

习近平指出，党的十八大以来，我们紧紧盯住全面从严治党不力这个症结，坚持发扬我们党历史上行之有效的好经验好做法，深化对管党治党规律的认识、创造新的经验，全面从严治党成效显著。成绩来之不易，经验弥足珍贵，需要我们长期坚持、不断深化。一要坚持思想建党和制度治党相统一，既要解决思想问题，

也要解决制度问题，把坚定理想信念作为根本任务，把制度建设贯穿到党的各项建设之中。二要坚持使命引领和问题导向相统一，既要立足当前、直面问题，在解决人民群众最不满意的问题上下功夫；又要着眼未来、登高望远，在加强统筹谋划、强化顶层设计上着力。三要坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一，既对广大党员提出普遍性要求，又对“关键少数”特别是高级干部提出更高更严的标准，进行更严的管理和监督。四要坚持行使权力和担当责任相统一，真正把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，紧紧咬住“责任”二字，抓住“问责”这个要害。五要坚持严格管理和关心信任相统一，坚持真管真严、敢管敢严、长管长严，贯彻惩前毖后、治病救人的一贯方针，抓早抓小、防微杜渐，最大限度防止干部出问题，最大限度激发干部积极性。六要坚持党内监督和群众监督相统一，以党内监督带动其他监督，积极畅通人民群众建言献策和批评监督渠道，充分发挥群众监督、舆论监督作用。

习近平强调，全面从严治党必须持之以恒、毫不动摇。受国际国内环境各种因素的影响，我们党面临的执政环境仍然是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的。党的队伍和自身状况发生重大而深刻的变化，迫切要求提高党的建设质量、增强党组织的政治功能和组织功能。我们要坚持问题导向，保持战略定力，以“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，坚定不移抓下去。

习近平指出，要以党的政治建设为统领，坚决维护党中央权威和集中统一领导。党中央作出的决策部署，所有党组织都要不折不扣贯彻落实，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。任何时候任何情况下，党的领导干部在政治上都要站得稳、靠得住，对党忠诚老实、与党中央同心同德，听党指挥、为党尽责。要深刻认识共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的辩证关系，既不能离开发展中国特色社会主义事业、实现民族复兴的现实工作而空谈远大理想，也不能因为实现共产主义是一个漫长的历史过程就讳言甚至丢掉远大理想。

习近平强调，要锲而不舍落实中央八项规定精神，保持党同人民群众的血肉联系。要继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，密切关注享乐主义、奢靡之风新动向新表现，坚决防止回潮复燃。纠正形式主义、官僚主义，一把手要负总

责。要靠深入调查研究下功夫解难题，靠贴近实际和贴近群众的务实举措抓落实，确保党中央决策部署落地生根。加强作风建设必须紧扣保持党同人民群众血肉联系这个关键。领导干部要坚决反对特权思想、特权现象，保持对人民的赤子之心，坚持工作重心下移，扑下身子深入群众，面对面、心贴心、实打实做好群众工作，着力解决群众反映强烈的突出问题。

习近平指出，要全面加强纪律建设，用严明的纪律管全党治全党。要加强纪律教育，使铁的纪律转化为党员、干部的日常习惯和自觉遵循。要完善纪律规章，实现制度与时俱进。各级党委（党组）就要敢抓敢管、严格执纪，把全面从严治党政治责任担当起来。

习近平强调，要深化标本兼治，夺取反腐败斗争压倒性胜利。标本兼治，既要夯实治本的基础，又要敢于用治标的利器。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚决减存量、重点遏增量。

“老虎”要露头就打，“苍蝇”乱飞也要拍。要推动全面从严治党向基层延伸，严厉整治发生在群众身边的腐败问题。要把扫黑除恶同反腐败结合起来，既抓涉黑组织，也抓后面的“保护伞”。要加强反腐败综合执法国际协作，强化对腐败犯罪分子的震慑。要强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。要通过改革和制度创新切断利益输送链条，加强对权力运行的制约和监督，形成有效管用的体制机制。

习近平指出，党的十八大以来，中央纪委和各级纪检监察机关坚决贯彻党中央决策部署，忠诚履职尽责，做到了无私无畏、敢于担当，向党和人民交上了优异答卷。纪检机关必须坚守职责定位，强化监督、铁面执纪、严肃问责。执纪者必先守纪，律人者必先律己。各级纪检监察机关要以更高的标准、更严的纪律要求自己，提高自身免疫力。广大纪检监察干部要做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

赵乐际在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，高举中国特色社会主义伟大旗帜，站在新时代党和国家事业发展全局的高度，深刻阐述了党的十九大关于全面从严治党的战略部署，进一步总结了党的十八大以来全面从严治党的重要经验，深入分析了党面临的风险和挑战，明确提出了当前和今后一个时期全面从严治党的总体要求和主要任务，强调要一以贯之、坚定不移，坚持问题导向，

保持战略定力，排除错误思想干扰，重整行装再出发，不断把全面从严治党引向深入。各级党组织要深入学习领会、把握精神实质、统一思想认识、强化责任担当，同实际工作和职能职责结合起来，提高政治站位和政治能力，切实增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，是十九届中央委员的其他党和国家领导同志、中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部门主要负责同志，军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第二次全体会议于1月11日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。11日下午赵乐际代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 坚定不移落实党的十九大全面从严治党战略部署》的工作报告。

# 中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议公报

(2018年1月19日中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议，于2018年1月18日至19日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员203人，候补中央委员172人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，张德江就《建议（草案）》向全会作了说明。

全会一致认为，党的十九大和十九届一中全会以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，深入开展多种形式的学习宣传活动，兴起了学习贯彻党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想热潮，为贯彻落实党的十九大提出的各项战略决策和工作部署提供了强大精神动力，全党全国各族人民思想更加统一、信心更加坚定、行动更加有力，党和国家各项事业呈现欣欣向荣的发展局面。

全会认为，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。现行宪法颁布以来，在改革开放和社会主义现代化建设的历史进程中、在我们党治国理政实践中发挥了十分重要的作用，有力坚持了中国共产党领导，有力保障了人民当家作主，有力促进了改革开放和社会主义现代化建设，有力推动了社会主义法治国家建设进程，有力维护了国家统一、民族团结、社会稳定。实践证明，我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益的好宪法，是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法治保障。维护宪法尊严和权威，是维护国家法制统一、尊严、权威的前提，也是维护最广大人民根本利益、确保国家长治久安的重要保障。

全会高度评价全面依法治国取得的成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度推进全面依法治国进程，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，坚持依法治国和依规治党有机统一，抓住科学立法、严格执法、公正司法、全民守法关键环节，加快推进中国特色社会主义法治体系建设，法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设相互促进、共同发展，社会主义法治国家建设取得了历史性成就。

全会认为，我们党高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用，明确坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供了强有力的政治和制度保障。

全会认为，我国宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。这是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。从1954年我国第一部宪法诞生至今，我国宪法一直处在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后，根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，分别于1988年、1993年、1999年、2004年进行了4次修改。实践表明，我国宪法是同党团结带领人民进行的实践探索紧密联系在一起的，随着时代进步、党和人民事业发展而不断完善。

全会强调，由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求。中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位。根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，有必要对我国宪法作出适当的修改。自2004年修改宪法以来，党和国家事业又有了许多重要发展变化。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进党的建设新的伟大工程，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。党的十九大对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署，确定了新的奋斗目标。为更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，需要对宪法作出适当



修改，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。

全会认为，宪法修改是国家政治生活中的一件大事，是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。这次宪法修改的总体要求是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

全会提出，这次宪法修改必须贯彻以下原则：坚持党的领导，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持正确政治方向；严格依法按程序进行；充分发扬民主、广泛凝聚共识，确保反映人民意志、得到人民拥护；坚持对宪法作部分修改、不作大改的原则，做到既顺应党和人民事业发展要求，又遵循宪法法律发展规律，保持宪法连续性、稳定性、权威性。

全会认为，宪法修改关系全局，影响广泛而深远。要贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求，注重从政治上、大局上、战略上分析问题，注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考问题，维护宪法权威性。

全会强调，习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是党和国家必须长期坚持的指导思想。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度最大的优势，必须坚持和加强党对一切工作的领导。经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，到2020年全面建成小康社会、到2035年基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶建成社会主义现代化强国的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴，对激励和引导全党全国各族人民团结奋斗具有重大引领意

义。坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略，推动构建人类命运共同体，对促进人类和平发展的崇高事业具有重大意义。国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革，是强化党和国家自我监督的重大决策部署，要依法建立党统一领导的反腐败工作机构，构建集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。宪法是国家各项制度和法律法规的总依据，充实宪法的重大制度规定，对完善和发展中国特色社会主义制度具有重要作用。

全会强调，宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。要以这次宪法修改为契机，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，把依法治国、依宪治国工作提高到一个新水平。要在全党全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，大力弘扬宪法精神，大力弘扬社会主义法治精神，不断增强人民群众宪法意识。要加强对宪法法律实施情况的监督检查，坚决纠正违宪违法行为。各级国家工作人员特别是领导干部要增强宪法观念，依照宪法法律行使职权、履行职责、开展工作，恪尽职守，廉洁奉公，自觉接受人民监督，通过自己的努力为宪法法律实施作出贡献，绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责，任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

全会号召，全党同志要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大精神和本次全会精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，自觉维护宪法权威、保证宪法实施，为新时代推进全面依法治国、建设社会主义法治国家而努力奋斗。

## 党的十九届二中全会有何突出亮点？

中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议，于2018年1月18日至19日在北京举行。此次全会对全党全国人民来说都具有重要意义。

全会一致认为，党的十九大和十九届一中全会以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，深入开展多种形式的学习宣传活动，兴起了学习贯彻党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想热潮，为贯彻落实党的十九大提出的各项战略决策和工作部署提供了强大精神动力，全党全国各族人民思想更加统一、信心更加坚定、行动更加有力，党和国家各项事业呈现欣欣向荣的发展局面。

全会认为，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。全会高度评价全面依法治国取得的成就。我国宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。全会强调，由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求。

**此次全会的突出亮点是：**

**坚持习近平新时代中国特色社会主义思想。**全会强调，习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是党和国家必须长期坚持的指导思想。

**坚持和加强党对一切工作的领导。**中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度最大的优势，必须坚持和加强党对一切工作的领导。

**五位一体、新发展理念和奋斗目标。**经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，到2020年全面建成小康社会、到2035年基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶建成社会主义现代化强国的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴，对激励和引导全党全国各族人民团结奋斗具有重大引领意义。

**构建人类命运共同体。**坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略，推动构建人类命运共同体，对促进人类和平发展的崇高事业具有重大意义。

**国家监察体制改革。**国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革，是强化党和国家自我监督的重大决策部署，要依法建立党统一领导的反腐败工作机构，构建集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

宪法是国家各项制度和法律法规的总依据，充实宪法的重大制度规定，对完善和发展中国特色社会主义制度具有重要作用。

（2018 年 01 月 20 日 来源：人民网）

# 中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报

(2018年2月28日中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议，于2018年2月26日至28日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员202人，候补中央委员171人。中央纪律检查委员会副书记和有关方面负责同志列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告。全会审议通过了中央政治局在广泛征求党内外意见、反复酝酿协商的基础上提出的拟向十三届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十三届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单，决定将这两个建议名单分别向十三届全国人大一次会议主席团和全国政协十三届一次会议主席团推荐。全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。

全会充分肯定党的十九届一中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对复杂多变的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局全面贯彻党的十九大和十九届一中、二中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，全面加强党对一切工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，勇于创新，扎实工作，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民，坚定信心，凝心聚力，只争朝夕，真抓实干，着力全面深化改革、保持经济平稳健康发展，着力全面依法治国、推进中国特色社会主义法治体系建设，全力以赴打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，着力全面从严治党、切实转变工作作风，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，在决胜全面建成小康社会、开启

全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出新的步伐，推动党和国家各项事业取得新的成绩。

全会认为，开好十三届全国人大一次会议和全国政协十三届一次会议，对动员全党全国各族人民为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗具有重大意义。

全会提出，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。新中国成立后，在我们党领导下，我国确立了社会主义基本制度，逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系。在社会主义建设和改革开放过程中，我们党积极推进党和国家机构改革，各方面机构职能不断优化、逐步规范。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革，加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

全会强调，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。全党必须统一思想、坚定信心、抓住机遇，在全面深化改革进程中，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，加快推进国家治理体系和治理能力现代化，更好发挥我国社会主义制度优越性。

全会强调，深化党和国家机构改革的指导思想是，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应新时代中国特色社会主义发展要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持正确改革方向，坚持以人民为中心，坚持全面依法治国，以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴

复兴的中国梦提供有力制度保障。深化党和国家机构改革，必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则。

全会提出，深化党和国家机构改革的目标是，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平。既要立足实现第一个百年奋斗目标，针对突出矛盾，抓重点、补短板、强弱项、防风险，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障；又要着眼于实现第二个百年奋斗目标，注重解决事关长远的体制机制问题，打基础、立支柱、定架构，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

全会提出，深化党和国家机构改革的首要任务是，完善坚持党的全面领导的制度，加强党对各领域各方面工作领导，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。要建立健全党对重大工作的领导体制机制，强化党的组织在同级组织中的领导地位，更好发挥党的职能部门作用，统筹设置党政机构，推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。

全会提出，转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置，是深化党和国家机构改革的重要任务。要坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，调整优化政府机构职能，合理配置宏观管理部门职能，深入推进简政放权，完善市场监管和执法体制，改革自然资源和环境管理体制，完善公共服务管理体制，强化事中事后监管，提高行政效率，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。

全会提出，统筹党政军群机构改革，是加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效的必然要求。要统筹设置相关机构和配置相近职能，理顺和优化党的部门、国家机关、群团组织、事业单位的职责，完善党政机构布局，深化人大、政协和司法机构改革，深化群团组织改革，推进社会组织改革，加快推进事

业单位改革，深化跨军地改革，增强党的领导，提高政府执行力，激发群团组织和社会组织活力，增强人民军队战斗力，使各类机构有机衔接、相互协调。

全会提出，治理好我们这样的大国，要理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性。要统筹优化地方机构设置和职能配置，构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系，中央加强宏观事务管理，地方在保证党中央令行禁止前提下管理好本地区事务，赋予省级及以下机构更多自主权，合理设置和配置各层级机构及其职能，增强地方治理能力，加强基层政权建设，构建简约高效的基层管理体制。

全会提出，机构编制法定化是深化党和国家机构改革的重要保障。要完善党和国家机构法规制度，依法管理各类组织机构，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面推行政府部门权责清单制度，规范和约束履职行为，让权力在阳光下运行，强化机构编制管理刚性约束，加大机构编制违纪违法行为查处力度。

全会强调，深化党和国家机构改革是一个系统工程，各级党委和政府要把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把握好改革发展稳定关系，不折不扣抓好党中央决策部署贯彻落实，依法依规保障改革，增强改革的系统性、整体性、协同性，加强党政军群各方面机构改革配合，使各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应。

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想，统一行动，锐意改革，确保完成深化党和国家机构改革的各项任务，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！



# 人民日报评论员：我国现行宪法是一部好宪法

## ——论学习贯彻党的十九届二中全会精神

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。

刚刚闭幕的党的十九届二中全会，从党和国家事业发展全局出发，高度肯定了我我国现行宪法在改革开放和社会主义现代化建设实践中发挥的重要作用，高度评价了以习近平同志为核心的党中央全面依法治国取得的重大成就，明确指出了我国宪法发展的特点和规律，确立了这次宪法修改的总体要求和原则，审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》。这对于更好发挥宪法对新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大作用，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障，具有重大现实意义和深远历史意义。

“法者，天下之程式也，万事之仪表也。”我国现行宪法是1982年审议通过的，以国家根本法的形式，确立了一系列制度、原则和规则，制定了一系列大政方针，反映了我国各族人民共同意志和根本利益。30多年来的实践充分表明，我国宪法有力坚持了中国共产党领导，有力保障了人民当家作主，有力促进了改革开放和社会主义现代化建设，有力推动了社会主义法治国家建设进程，有力维护了国家统一、民族团结、社会稳定。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度推进全面依法治国进程，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，坚持依法治国和依规治党有机统一，社会主义法治国家建设取得了历史性成就。这5年多来，我们党高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用，明确坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供了强有力的政治和制度保障。

实践充分证明，我国现行宪法是一部好宪法，好就好在符合国情、符合实际、符合时代发展要求，好就好在充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益，好就好在推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴，好就好在为我们国家和人民经受住各种困难和风险

考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进提供了根本法治保障。实践充分证明，我国现行宪法具有显著优势、坚实基础、强大生命力，必须坚决维护、长期坚持、全面贯彻。修改宪法部分内容，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，是为了更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，法治是治国理政的基本方式。宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力，具有根本性、全局性、稳定性、长期性。维护宪法尊严和权威，是维护国家法制统一、尊严、权威的前提，也是维护最广大人民根本利益、确保国家长治久安的重要保障。全党同志要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，自觉维护宪法权威、保证宪法实施，为新时代推进全面依法治国、建设社会主义法治国家而努力奋斗。

# 人民日报评论员：宪法必须随着实践发展而不断发展

## ——二论学习贯彻党的十九届二中全会精神

宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果，才具有持久生命力。

准确把握我国宪法发展的特点和规律，适应党和国家事业发展需要，党的十九届二中全会审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》。目的是通过修改使我国宪法更好体现人民意志，更好体现中国特色社会主义制度的优势，更好适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。学习贯彻党的十九届二中全会精神，就要深刻领会宪法修改的时代必然、实践必要、法治必需。

宪法必须随着党和国家事业的发展而不断发展，这是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。从1954年我国第一部宪法诞生至今，我国宪法一直处在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后，根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，分别进行了4次修改。这4次修改，体现了党领导人民进行改革开放和社会主义现代化建设的成功经验，体现了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的发展成果，有力推动和保障了党和国家事业发展，有力推动和加强了我国社会主义法治建设。实践表明，我国宪法是随着时代进步、党和人民事业发展而不断发展的。

由宪法及时确认党和人民创造的成就和经验，以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求。自2004年修改宪法至今，已经过去10多年了，党和国家事业又有了许多重要发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，以党和国家事业的历史性成就、历史性变革推动中国特色社会主义进入了新时代。党的十九大对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署，提出了一系列重大政治论断，确定了新的奋斗目标，对党和国家事业发展具有重大指导和引领意义。根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，为的是更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用。

对宪法进行适当修改，是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。党中央决定用一次全会专门讨论宪法修改问题，充分表明党中央对这次宪法修改的高度重视。把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，有利于在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

“法，国之权衡也，时之准绳也。”我国宪法应该坚持与时俱进，更好体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，成为全国各族人民的共同遵循，成为国家各项事业、各方面工作的活动准则。

## 人民日报评论员：准确把握修改宪法必须遵循的原则

### ——三论学习贯彻党的十九届二中全会精神

宪法修改，是国家政治生活中的一件大事，是事关全局的重大立法活动。

坚持党的领导，严格依法按程序进行，充分发扬民主、广泛凝聚共识，坚持对宪法作部分修改、不作大改。党的十九届二中全会在准确把握我国宪法发展的特点和规律的基础上，明确提出了这次宪法修改的总体要求和必须贯彻的“四个原则”，为这次宪法修改指明了正确方向、提供了根本遵循，是我们党在新时代依宪执政、依宪治国、领导立法的生动实践，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央治国理政的政治智慧和历史担当。

党的十九届二中全会提出了这次宪法修改的总体要求，强调要为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。目的就是通过修改使我国宪法更好体现人民意志，更好体现中国特色社会主义制度的优势，更好适应提高中国共产党长期执政能力、推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。

宪法修改必须坚持党的领导。实践充分证明，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度最大的优势，是社会主义法治最根本的保证，必须坚持和加强党对一切工作的领导。党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，真正做到党领导立法、保证执法、带头守法，体现了“社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治”的内在统一。只有坚持党中央权威和集中统一领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把坚持党中央集中统一领导贯穿于宪法修改全过程，才能确保宪法修改的正确政治方向。

历次宪法修改实践深刻表明：严格依法按程序进行，才能保证宪法修改符合宪法精神、符合依法治国的执政理念。充分发扬民主、广泛凝聚共识，贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求，注重从政治上、大局上、战略上分析问题，注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考问题，才能确保宪法修改反映人民意志、得到人民拥护。坚持对宪法作部分修改、不作大改的原则，对各方面普遍要求修改、实践证明成熟、具有广泛共识、需要在宪法上予以体现和规范、非改

不可的，进行必要的、适当的修改；对不成熟、有争议、有待进一步研究的，不作修改；对可改可不改、可以通过有关法律或宪法解释予以明确的，原则上不改，才能保持宪法的连续性、稳定性、权威性。

从中央政治局决定启动宪法修改工作，到召开会议听取《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告，再到这次全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，都很好贯彻了这次宪法修改的总体要求和原则。既顺应党和人民事业发展要求，又遵循宪法法律发展规律，准确把握修改宪法必须遵循的原则，这次宪法修改就一定能充分体现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分体现党的主张与人民意志有机统一，使我国宪法更好发挥对新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大作用。

# 人民日报评论员：

## 为新时代中国特色社会主义发展提供宪法保障

### ——四论学习贯彻党的十九届二中全会精神

作为国家的根本法，宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力，是党和国家事业发展的根本法治保障。

党的十九届二中全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，为的就是更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，为新时代中国特色社会主义发展提供有力宪法保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进党的建设新的伟大工程，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动中国特色社会主义进入了新时代。党的十九大在新的历史起点上对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署，提出了一系列重大政治论断，确定了新的奋斗目标。新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务要求我们，必须对我国宪法作出适当修改，由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，更好发挥宪法对新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大作用，广泛动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗。

习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是党和国家必须长期坚持的指导思想。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，必须坚持和加强党对一切工作的领导。从“五位一体”总体布局，到新发展理念，再到全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标，对激励和引导全党全国各族人民团结奋斗具有重大引领意义。坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略，推动构建人类命运共同体，对促进人类和平发展的崇高事业具有重大意义。国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革，是强化党和国家自我监督的重大决策部署。这些是新时代中国特色社会主义重大创新成果。我们要深刻认识到，充实宪法的重大制度规定，对完善和发展中国特

色社会主义制度具有重要作用。把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果通过国家根本法确认下来，全党全国各族人民在新时代坚持和发展中国特色社会主义，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋勇前进，就有了法治上的共同遵循和活动准则。

宪法是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。宪法修改充分体现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分体现党的主张和人民意志有机统一，我们就一定能推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。



# 人民日报评论员：宪法修改必须依法按程序进行

## ——五论学习贯彻党的十九届二中全会精神

守程序是法治之始。党的十九届二中全会强调，作为事关全局的重大政治活动和重大立法活动，修改宪法必须在党中央集中统一领导下严格依法按程序进行。这既是对宪法和立法规律的尊重、对以往立法经验的汲取，也是为了让党和人民的意志更好体现在宪法之中。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义法治之魂。党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动，这是对宪法精神的恪守，是我们党坚持依宪治国、依宪执政的写照。在党中央领导下，通过历次宪法修改实践，已经形成了符合宪法精神、行之有效的工作程序和机制。1982年宪法公布施行后，根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，分别进行了4次修改。每一次宪法修改都在党中央领导下依法按程序进行，使我国宪法不断与时俱进、完善发展，有力推动和保障了党和国家事业发展，有力推动和加强了我国社会主义法治建设。

严格依法按程序修改宪法，是使党的主张通过法定程序成为国家意志的制度保障。从中央政治局决定启动这次宪法修改工作，到去年12月15日党中央召开党外人士座谈会征求对中共中央关于修改宪法部分内容的建议的意见；从今年1月12日中央政治局召开会议听取《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告，到这次全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，都是按照党中央有关规定进行的。下一步，依照宪法有关规定，还将形成全国人大常委会关于《中华人民共和国宪法修正案（草案）》的议案，提请第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。这些严格程序和环节表明，这次宪法修改始终贯穿着科学立法、民主立法、依法立法精神和原则，是我们党领导立法、保证执法、带头守法的生动实践，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动体现。

严格依法按程序修改宪法，有利于广泛凝聚共识，让宪法更好体现党和人民意志。宪法规定，宪法的修改，由全国人民代表大会常务委员会或者五分之一以上的全国人民代表大会代表提议，并由全国人民代表大会以全体代表的三分之二

以上的多数通过。之所以在程序上做这样的规定，是因为宪法是人民的宪法，修改宪法的过程，也是凝聚共识的过程。回顾现行宪法的4次修改，每一次都得到广大人民群众衷心拥护，成为全国各族人民共同遵循，就是因为做到了严格依法按程序办事，充分体现了人民的意志，实现了党的主张和人民意志有机统一。

严格依法按程序修改宪法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，我们就一定能为实现中华民族伟大复兴中国梦筑牢法治之基。

## 新华社评论员：为新时代伟业提供有力宪法保障

### ——论贯彻落实党的十九届六中全会精神

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。党的十九届二中全会审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，对宪法修改作出重要部署。这是国家政治生活中的一件大事，是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

当代中国宪法制度是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。现行宪法颁布以来，在改革开放和社会主义现代化建设的历史进程中、在我们党治国理政实践中发挥了十分重要的作用。实践证明，我国宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益的好宪法，是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法治保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在治国理政实践中，高度重视宪法的重要地位和作用，强调坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，以前所未有的力度推进全面依法治国进程，社会主义法治国家建设取得了历史性成就。

宪法是国家各项制度和法律法规的总依据，充实宪法的重大制度规定，对完善和发展中国特色社会主义制度具有重要作用。宪法修改关系全局，影响广泛而深远。高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本大法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，有助于推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

宪法修改是一次重大法治实践。要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持正确政治方向；要贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求，严格依法按程序进行；要充分发扬民主、广泛凝聚共识，确保反映人民意志、得到人民拥护；要注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考问题，做到既顺应党和人民事业发展要求，又遵循宪法法律发展规律，保持宪法连续性、稳定性、权威性。把握好宪法修改的总体要求，贯彻好宪法修改的各项原则，就能更好地体现人民意志，更好地体现中国特色社会主义制度优势，更好地适应国家治理体系和治理能力现代化的要求，迈出新时代推进全面依法治国、建设社会主义法治国家的新步伐。

## 新华社评论员：推动宪法与时俱进完善发展

### ——二论贯彻落实党的十九届六中全会精神

党的十九届二中全会指出，我国宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。这是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。既保持宪法连续性、稳定性、权威性，又推动宪法与时俱进、完善发展，是我国宪法发展的必由之路。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果，才能具有持久生命力。从1954年我国第一部宪法诞生至今，我国宪法一直处在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后，分别于1988年、1993年、1999年、2004年进行了4次修改。这几次修改顺应实践和发展的需要，有力促进了改革开放和社会主义现代化建设。实践表明，我国宪法是同党团结带领人民进行的实践探索紧密联系在一起的，随着时代进步、党和人民事业发展而不断完善。

实践发展永无止境，法治建设没有完成时。自2004年修改宪法以来，党和国家事业又有了许多重要发展变化。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进党的建设新的伟大工程，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。党的十九大对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署，确定了新的奋斗目标。新时代、新方位、新思想、新使命、新目标，决定了我们又一次面临推动宪法与时俱进、完善发展的历史节点。

对宪法进行适当修改，由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，有利于更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，有利于促进全党全国各族人民思想更加统一、行动更加有力，奋发有力地贯彻落实习近平新时代中国特色

社会主义思想和党的十九大作出的战略决策和工作部署，共同开创党和国家事业发展新局面。

党中央决定对宪法进行适当修改，是经过反复考虑、综合方方面面情况作出的，既顺应党和人民事业发展要求，又遵循宪法法律发展规律，是事业需要、人心所向。我们要从政治上、大局上、战略上充分认识这次宪法修改是事关全局的重大政治活动和重大立法活动，是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。在党中央集中统一领导下，在广察民情、广纳民意、广聚民智的基础上，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，在保持连续性、稳定性、权威性的基础上推动我国宪法又一次与时俱进，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障，更好地凝聚起全党全国各族人民的意志和力量，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

## 新华社评论员：弘扬宪法精神 增强宪法意识

### ——三论贯彻落实党的十九届六中全会精神

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。党的十九届二中全会强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。以这次宪法修改为契机，进一步弘扬宪法精神、增强宪法意识，采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作，是坚持依宪治国、依宪执政的必然要求。

“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”我国宪法制度的发展历程深刻昭示，宪法与国家前途、人民命运息息相关。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。只有更加自觉地恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命，把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，才能确保党和国家事业在法治轨道上行稳致远。

“守一而制万物者，法也。”宪法是国家各项制度和法律法规的总依据。在新时代推进全面依法治国进程中，既要坚决维护宪法尊严和权威性，维护国家法制统一、尊严、权威，又要深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，使宪法所确立的国家根本制度、根本任务、基本原则、活动准则等，通过一系列法律法规来体现和落实，不断提高依法治国、依宪治国工作的水平。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。抓好宪法宣传教育，是法治建设的基础性工程。要在全党全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，大力弘扬宪法精神和社会主义法治精神，不断增强人民群众宪法意识。通过人们喜闻乐见的方式，加大普法力度，使广大人民群众认识到宪法不仅是国家的根本法、治国安邦的总章程，而且是保障人民民主权利、维护人民根本利益的法律武器，让宪法家喻户晓、深入人心，在全社会形成学法尊法守法用法的良好氛围。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。要加强对宪法法律实施情况的监督检查，坚决纠正违宪违法行为。抓住各级国家工作人员特别是

领导干部这个“关键少数”，使其依照宪法法律行使职权、履行职责、开展工作，自觉接受人民监督，杜绝以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法，不断提高运用法治思维和法治方式的能力。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都要以宪法为根本的活动准则，肩负起维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。



# 人民日报评论员：推进国家治理现代化的一场深刻变革

## ——论学习贯彻党的十九届三中全会精神

机构改革是一场自我革命，是一场国家治理的深刻变革。

党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，这是以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局，适应新时代中国特色社会主义发展要求作出的重大决策部署，是着眼实现全面深化改革总目标的重大制度安排，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，对于提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，推动党和国家事业发展，都具有重大意义，也必将发挥重要作用。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。党的十八大以来，我们党紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革。加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，5年多来，我们党致力深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

但也必须看到，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。比如，一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党的体制机制有待完善；一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变还不到位；一些领域权力运行制约和监督机制不够完善，滥用职权、以权谋私等问题仍然存在，等等。这些问题若不抓紧解决，将会影响到党的十九大确立的宏伟目标的实现，影响到党和国家事业的顺利发展。

“明者因时而变，知者随事而制。”在新时代，我们党要统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，就必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的

一项重大任务。我国发展新的历史方位，我国社会主要矛盾的变化，党的十九大描绘的新时代宏伟蓝图，迫切要求我们通过科学设置机构、合理配置职能、统筹使用编制、完善体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，更好推进党和国家各项事业发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。在这个意义上，深化党和国家机构改革这场推进国家治理现代化的深刻变革，必将推动我国经济社会发展发生深刻变化。

今年是改革开放 40 周年。纪念改革的最好方式，就是以逢山开路、遇水架桥的精神，不断在改革开放上有新作为，将改革进行到底。深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真学习贯彻党的十九届三中全会精神，统一思想、坚定信心、抓住机遇、锐意改革，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

# 人民日报评论员：牢牢把握深化党和国家机构改革的原则

## ——二论学习贯彻党的十九届三中全会精神

方向和原则至关重要。坚持什么样的改革方向、遵循什么样的改革原则，决定着改革的性质和最终成败。

党的十九届三中全会明确了深化党和国家机构改革的指导思想和目标，强调改革必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则。学习贯彻党的十九届三中全会精神，就要牢牢把握深化机构改革的四个原则，增强推进改革的自觉性和坚定性。

党的全面领导是深化党和国家机构改革的根本保证，完善坚持党的全面领导的制度是深化党和国家机构改革的首要任务。中国共产党领导，是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。深化党和国家机构改革，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度，就必须突出这个最本质特征、发挥这个最大优势。只有以加强党的全面领导为统领，把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程，优化党的组织机构，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力，才能不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

以人民为中心是党的根本宗旨所在，是党的一切工作所依，是我们必须坚持的改革价值取向。习近平总书记多次强调，老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。深化党和国家机构改革，必须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为改革的出发点和落脚点，体现在各方面制度安排上。只有坚持人民主体地位，健全人民当家作主的制度体系，完善为民谋利、为民办事、为民解忧、保障人民权益、倾听人民心声、接受人民监督的体制机制，才能为人民依法管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务提供更有力的保障。

优化协同高效是深化党和国家机构改革的着力点，改革的目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。优化就是要科学合理、权责一致，协同就是要有统有分、有主有次，高效就是要履职到位、流程通畅。只有坚持问题导向，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，优化机构设置和职能配置，

加强配合联动，提高效率效能，避免政出多门、责任不明、推诿扯皮，下决心破除制约改革发展的体制机制弊端，才能使党和国家机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监督监管更加有力、运行更加高效。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。深化党和国家机构改革，必须以国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持在法治轨道上进行，坚持改革和法治相统一、相促进，依法依规完善党和国家机构职能。既要发挥法治规范和保障改革的作用，在法治下推进改革，做到重大改革于法有据，又要通过改革加强法治工作，做到在改革中完善和强化法治。

“秉纲而目自张，执本而末自从。”深化党和国家机构改革的四个原则，既是深化机构改革的认识论，又是推进机构改革的方法论，是改革沿着正确方向推进的重要保证。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，牢牢把握、始终遵循深化党和国家机构改革的指导思想、目标、原则，不折不扣抓好党中央决策部署的贯彻落实，我们就一定能确保完成各项改革任务，全面提高国家治理能力和治理水平，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

## 人民日报评论员文章：

### 全面落实深化党和国家机构改革各项部署

#### ——三论学习贯彻党的十九届三中全会精神

着眼完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个全面深化改革的总目标，党的十九届三中全会站在更高起点谋划和推进改革，对深化党和国家机构改革作出全面规划和系统部署，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、推动社会主义制度自我完善和发展迈出了重要一步。学习贯彻党的十九届三中全会精神，必须全面落实深化党和国家机构改革各项部署，坚定不移将国家治理现代化推向前进。

这次全会对深化党和国家机构改革作出了四个方面的部署：完善坚持党的全面领导的制度；优化政府机构设置和职能配置；统筹党政军群机构改革；合理设置地方机构。之所以这样部署，是因为我们深化党和国家机构改革，首要任务就是加强党对各领域各方面工作领导，通过优化党的组织机构，从机构职能上解决党对一切工作领导的体制机制问题，解决党长期执政条件下国家治理体系中党政军群机构职能关系问题，为有效发挥党的领导这一最大制度优势提供完善有力的体制机制保障、坚实的组织基础和有效的工作体系，确保党的领导更加坚强有力。转变政府职能是深化党和国家机构改革的重要任务，必须坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端。而要加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效，必然要求我们统筹党政军群机构改革，理顺中央和地方职责关系，更好发挥各方面积极性。

坚持问题导向，突出重点领域，全会作出的四个方面的改革部署，瞄准的是那些不适应新时代中国特色社会主义发展要求的领域、环节和方面，既立足实现第一个百年奋斗目标，针对突出矛盾，抓重点、补短板、强弱项、防风险，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障；又着眼于实现第二个百年奋斗目标，注重解决事关长远的体制机制问题，打基础、立支柱、定架构，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。贯彻落实这些改革部署，必须以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，推动人大、政府、政协、监察机关、

审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，使国家治理能力和治理水平得到全面提高。

这次全会还对推进机构编制法定化作出重要安排。从当前情况看，机构编制科学化、规范化、法定化相对滞后，机构编制管理方式有待改进。只有完善党和国家机构法规制度，强化机构编制管理刚性约束，加大机构编制违纪违法行为查处力度，依法管理各类组织机构，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，才能为深化党和国家机构改革提供重要保障。

一分部署，九分落实。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不折不扣、全面落实深化党和国家机构改革各项部署，我们一定能够构建起系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，更好发挥我国社会主义制度优越性。

# 新华社评论员：深化党和国家机构改革是一场深刻变革

## ——论学习贯彻党的十九届三中全会精神

刚刚闭幕的党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。这是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业发展全局作出的重大改革部署，是提高党的执政能力和领导水平的重大举措，必将带来推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革。学习贯彻党的十九届三中全会精神，切实把党和国家机构改革各项任务落到实处，对我们在新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，具有重大现实意义和深远历史意义。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革，深化党和国家机构改革，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生历史性变化，决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启。面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，更好发挥我国社会主义制度优越性，变得日益迫切和重要。“事之当革，若畏惧而不为，则失时为害。”必须深刻认识到，深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。

深化党和国家机构改革是一场深刻变革。在全面深化改革的大格局中，党和国家机构改革是其中的重要领域和关键环节，直接关系到国家治理体系的完善和治理能力的提升，对各领域改革发挥着体制支撑和保障作用。在党和国家事业发展

的新征程上，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，方能破除制约发展的突出体制机制障碍，从根本上破解深层次矛盾和问题，确保通过改革推动党和国家事业继续前进。

构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，是党和国家机构改革的目标。建设好这五个体系，有利于推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平，推动我国经济社会发展行稳致远。

小智治事，大智治制。制度建设具有管根本、管全局、管长远的作用。深化党和国家机构改革，既要立足实现第一个百年奋斗目标，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障，又要着眼于实现第二个百年奋斗目标，注重解决事关长远的体制机制问题，打基础、立支柱、定架构，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。坚定不移深化党和国家机构改革，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，必将为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障，为开创新时代中国特色社会主义事业新局面激发强大动力。



## 新华社评论员：确保党的领导更加坚强有力

### ——二论学习贯彻党的十九届三中全会精神

坚持正确方向，是改革行稳致远、取得成效的根本所在。学习贯彻党的十九届三中全会精神，要从政治高度深刻认识，深化党和国家机构改革是坚持和完善党的领导的重要任务，必须牢牢把握正确方向，以加强党的全面领导为统领，完善坚持党的全面领导的制度，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党的全面领导是深化党和国家机构改革的根本保证。增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿改革各方面和全过程，发挥好党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保改革有力有序推进。

党政组织和管理体制是我们党执政的重要载体。通过改革完善坚持党的领导的体制机制，把党的领导贯彻落实到党和国家机关全面正确履行职责的各领域各环节，这是确保党始终总揽全局、协调各方的必然要求，也是从制度上保证党的长期执政和国家长治久安的重要举措。这次深化党和国家机构改革，一个重大部署就是建立健全党对重大工作的领导体制机制，强化党的组织在同级组织中的领导地位，更好发挥党的职能部门作用，统筹设置党政机构，推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持和完善党的领导，必须从组织机构上发挥党的领导这个最大体制优势，发挥各类机构的职能作用，形成适应新时代发展要求的党政群机构新格局。要切实坚持党的全面领导，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系。以此为支撑，推动各个方面在党的统一领导下协调行动、凝聚合力。要统筹党政军群机构改革，理顺和优化党的部门、国家机关、群团组织、事业单位的职责，完善党政机构布局，深化人大、政协和司法机构改革，深化群团组织改革，推进社会组织改革，加快推进事

业单位改革，深化跨军地改革，使各类机构有机衔接、相互协调，为加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效夯实基础。

办好中国的事情，关键在党。以党的政治优势引领和深化党和国家机构改革，通过改革更好地坚持和完善党的领导，我们就一定能不断完善和发展中国特色社会主义制度，迈出推进国家治理体系和治理能力现代化的新步伐。

## 新华社评论员：转变政府职能 深化简政放权

### ——三论学习贯彻党的十九届三中全会精神

转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置，是深化党和国家机构改革的重要任务。党的十九届三中全会以国家治理体系和治理能力现代化为导向，提出“形成职责明确、依法行政的政府治理体系”的重大任务，为转变政府职能、提高效率效能、建设人民满意的服务型政府指明了方向。

“明者因时而变，知者随事而制。”中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。面对新时代新任务提出的新要求和人民群众的新期盼，通过改革使政府机构设置和职能配置适应经济社会的发展变化，进一步理顺政府与市场、政府与社会的关系，才能有力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，切实解决发展不平衡不充分问题，更好满足人民对美好生活的需要。

转变政府职能，关键是处理好政府和市场关系。“问渠那得清如许，为有源头活水来。”增强经济发展的内生动力，必须坚决破除制约市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展和建设现代化经济体系，调整优化政府机构职能，合理配置宏观管理部门职能，推动构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强经济创新力和竞争力。

深入推进简政放权是转变政府职能的重要突破口。要根据时代发展要求健全管理体制、创新监管方式，完善市场监管和执法体制，改革自然资源和环境管理体制，完善公共服务管理体制，强化事中事后监管。要坚持放管结合、优化服务的原则，进一步做好简政放权的“减法”、加强监管的“加法”和优化服务的“乘法”，加大力度补上加强监管和优化服务的突出短板，啃下政府职能转变的“硬骨头”，真正做到审批更简、监管更强、服务更优。把该管的事管好管到位、该放的权放足放到位、该提供的服务提供到位，就能为大众创业、万众创新营造良好政策环境和社会氛围，不断推动高质量发展迈上新台阶。

为政之道，以顺民心为要，以厚民生为本。以人民为中心是深化党和国家机构改革的重要原则。转变政府职能、深化简政放权，要坚持为民办事、为民解忧、为民谋利，规范行政行为，优化办事流程，转变工作作风，全面提高政府效能，让广大人民群众不断感受到改革带来的新气象、新作为，不断增强对改革的获得感。

# 将习近平新时代中国特色社会主义思想

## 载入宪法的重大意义

轩 理

党的十九届二中全会审议通过的《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，在充分发扬民主、广泛凝聚共识的基础上，提出将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法。这充分反映了全党全国各族人民的共同意愿，体现了党的主张和人民意志的高度统一，对于巩固全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的共同思想基础，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

**一、将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，把党的指导思想转化为国家指导思想，是党和国家事业发展的迫切需要，也是我国宪法完善发展的内在要求**

宪法是国家根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。我国现行宪法颁布以来，在改革开放和社会主义现代化建设的历史进程中、在我们党治国理政的实践中发挥了十分重要的作用。我国宪法确立一系列制度、原则和规则，确定的一系列大政方针，反映了我国各族人民共同意志和根本利益，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法治保障。改革开放以来我国各方面事业发展取得的巨大成就，都离不开宪法的保证和推动；我国社会主义民主法治建设取得的巨大成就，也无不闪耀着宪法精神的光辉。

从1954年我国第一部宪法诞生至今，一直处在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后，根据我国改革开放和社会主义现代化的实践和发展，在党中央领导下，全国人大于1988年、1993年、1999年、2004年，先后4次对1982年宪法即我国现行宪法的个别条款和部分内容作出必要的、也是十分重要的修正，共通过了31条宪法修正案，主要目的就是把党和人民创造的伟大成就和宝贵经验上升为国家宪法规定。其中，1999年3月15日九届全国人大二次会议通过的宪法修正案第十二条将邓小平理论写进宪法，2004年3月14日十届全国人大二次会议通过的宪法修正案第十八条将“三个代表”重要思想写进宪法，

对我国改革开放和社会主义现代化建设发挥了重大指导作用。实践证明，通过修改宪法及时把党的指导思想确立为国家的指导思想，实现党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一，对于党和国家事业发展至关重要。这是改革开放以来我们党治国理政的一条成功经验，也是我国宪法与时俱进、完善发展的内在要求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，围绕回答好新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，提出了一系列治国理政新理念新思想新战略，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中国特色社会主义进入了新时代。习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的根本理论指引，其政治意义、理论意义、实践意义已被实践充分证明，得到全党全国人民的高度认同。

党的十九大通过的党章修正案，以党内根本法的形式确立了习近平新时代中国特色社会主义思想为全党的指导思想，实现了党的指导思想与时俱进。通过修改宪法，以国家根本法的形式确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，实现国家指导思想与时俱进，对于进一步巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想对国家各项事业、各方面工作的指导作用，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进，意义重大而深远。同时，也有利于推动我国宪法完善发展，更好维护宪法的统一、尊严、权威，更好发挥宪法对我国政治和社会生活的规范、引领、推动、保障作用。

**二、将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，进一步明确新时代国家发展的根本任务、奋斗目标、战略步骤，有利于更好地团结激励全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗**

我国宪法同一些外国宪法相比较，一大特色就是明确规定了国家的根本任务、发展道路、奋斗目标，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文

明建设和国家各方面事业在宪法中都有体现、都有要求。这是我国宪法能够推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的重要因素。

习近平新时代中国特色社会主义思想，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，并且根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等方面作出理论分析和政策指导，对党和国家事业发展具有重大指导和引领意义。

习近平新时代中国特色社会主义思想，明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕；明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体；明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总体要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。强调新时代坚持和发展中国特色社会主义必须坚持党对一切工作的领导、坚持以人民为中心、坚持全面深化改革、坚持新发展理念、坚持人民当家作主、坚持全面依法治国、坚持社会主义核心价值观体系、坚持在发展中保障和改善民生、坚持人与自然和谐共生、坚持国家总体安全观、坚持党对人民军队的绝对领导、坚持“一国两制”和推进祖国统一、坚持推动构建人类命运共同体、坚持全面从严治党。这“八个明确”和“十四个坚持”，体

现了指导思想与行动纲领的有机统一，是党团结带领人民为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的行动纲领和根本遵循。

一个民族的创造力、凝聚力、战斗力有赖于思想上的团结统一，一个国家要实现现代化必须以科学的理论为行动指南。当代中国，只有中国特色社会主义才能团结凝聚我国最广大人民群众；只有马克思主义中国化最新成果才能指引我国改革开放和社会主义现代化建设的正确方向。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，以国家根本法的形式确认新时代我国发展的根本任务、领导核心、指导思想、发展道路、奋斗目标、战略步骤、基本方略，对于全党全国各族人民深入贯彻党的十九大精神，把思想统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，把力量凝聚到党的十九大确定的重大战略部署上来，确保到 2020 年全面建成小康社会、到 2035 年基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国，具有十分重大的意义。

**三、将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，进一步明确坚持党对一切工作的领导这一最高政治原则，有利于巩固党的执政地位和执政基础、为国家发展和民族振兴提供坚强政治保证**

习近平新时代中国特色社会主义思想鲜明提出，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度最大的优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量；强调党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，必须坚持党对一切工作的领导。这是新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条基本方略，也是我国政治和社会生活的最高政治原则。

坚持党对一切工作的领导，首先是坚持党在思想上的领导。毛泽东同志提出：“掌握思想领导是掌握一切领导的第一位。”我们党要团结带领全国各族人民为实现共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗，必须通过法定程序把党的指导思想转化为国家的指导思想，牢牢掌握对国家各项事业、各方面工作的思想领导权。

我国宪法确认了中国共产党的执政地位，确认了党在国家政权结构中总揽全局、协调各方的核心地位，这是我们党长期执政的根本法律依据。党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政



首先要坚持依宪执政。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，为确保这一思想在国家工作中的指导地位、进一步巩固党的执政地位和执政基础提供了宪法依据。这一重大修改，对于增强全党全国各族人民的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护习近平总书记在党中央、在全党的核心地位，自觉维护党中央权威和集中统一领导，对于我们党通过宪法实施对国家各项事业、各方面工作的领导，更好地推进依法治国、依法执政，至关重要、影响深远。

宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力，是国家政治和社会生活的最高行为规范。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织、城乡基层自治组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，赋予其最高法律权威和法律效力，使之成为全体人民的共同意志，成为国家各项事业、各方面工作的根本遵循，有利于在全体人民中强化党的领导意识、把党的领导落实到国家工作全过程和各方面，确保党对国家各项事业、各方面工作的全面领导。

# 将改革进行到底

杨 凯

距中共十九届二中全会召开只有一个多月，中共十九届三中全会2月26日至28日在京举行。这次全会的一个重要内容，也是外界关注的焦点，是党和国家机构改革。全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。

在全国两会召开前一个多月时间里，连续召开两次党的中央全会，这是罕见的。这既体现出执政党依法治国的程序意识，也体现出时不我待只争朝夕的精神状态。党和国家机构改革事关全局，是不折不扣的“大工程”，也是名副其实的“硬骨头”。中共近百年来之所以能够不断从胜利走向胜利，很大程度上就因为具有敢于实事求是、勇于自我革命的理性和果断。当意识到“党和国家机构设置和职能配置同统筹推进‘五位一体’总体布局、协调推进‘四个全面’战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应”的时候，中共中央要求全党“统一思想、坚定信心、抓住机遇，在全面深化改革进程中，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端”。

党和国家机构改革，是一盘“大棋”。这次全会提出了深化党和国家机构改革的目标，就是要构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平。换言之，党的领导力量要增强，政府执行力要提高，人民军队战斗力要得到提升，群团组织和社会组织活力要得到激发，党政军群之间要能做到既相互协调又有机衔接，从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系要得以构建，这就是本轮改革要向未来交出的答卷。

应该说，这一轮党和国家机构改革，是中共十八大以来全面深化改革向前发展的逻辑必然。中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在党和国家机构

改革方面深谋远虑、阔步稳行，已经在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。比如国防和军队改革，“军委管总、战区主战、军种主建”，在领导管理体制、联合作战指挥体制改革上已经取得突破性进展，在优化规模结构、完善政策制度、推动军民融合深度发展等方面改革上已经取得重要成果。又如国家监察体制改革，一年多来的试点经验表明，改革完善了党和国家自我监督体系，实现了党内监督与国家监察相统一，可以想见，这项改革在即将召开的全国两会上还将取得历史性的突破。

唯有改革，才能强党；唯有改革，才能强国。在艰苦奋斗再创业的新时代里，中国共产党这支近代以来最伟大的“创业团队”，从历史中、从现实中、从理想中汲取着改革的力量。

十九届三中全会对党和国家机构改革的蓝图已经绘就，习近平总书记 2018 年新年贺词言犹在耳：“逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底。”这是中国共产党的强音，这是中国新时代的宣言。任重道远，一往无前！

(2018 年 03 月 01 日 08:12 来源：人民网—人民日报海外版)

# 保证党和国家长治久安的重大制度安排

轩 理

上个世纪 80 年代初，邓小平同志就强调：“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。”2013 年 11 月《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出：“完善党和国家领导体制，坚持民主集中制，充分发挥党的领导核心作用。”健全党和国家领导体制，是不断提高党的执政能力和领导水平的战略举措。

我国宪法是治国理政的总章程，必须体现党和人民事业的历史进步，必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。党的十九届二中全会审议通过的《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》(以下简称《建议》)，站在健全完善党和国家领导制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，作出了一系列重大制度设计，包括坚持党的领导、人大制度、统一战线制度、宪法宣誓制度、国家主席任期制度、国务院管理制度、地方立法制度、监察制度，等等。这些重大修改建议，是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排。

## 一、把“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导”载入宪法总纲，为坚持和加强党的全面领导提供了根本制度保障

中国共产党的领导地位，是在领导中国人民进行革命、建设、改革的长期实践中形成的，是人民的选择、历史的选择。宪法总纲第一条规定：“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。”这是关于我们国家性质的规定，是我国的国体。人民民主专政是我们党领导人民进行社会革命创造的适合我国国情最根本的制度。这一制度，是我们党团结带领人民经过 28 年浴血奋战、进行了艰苦卓绝的斗争最终确立起来的；是我们党团结带领人民完成社会主义革命、进行改革开放新的伟大革命不断巩固和发展起来的。在这些伟大的历史变革中，中国人民得出的最基本的结论是：中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。在当今中国，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量。确定党在国家中的领导地位是我国宪法的题中应有之义。现行宪法已在序言中确定了党的领导地位，这次宪法修改《建议》

把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”充实进宪法关于国家根本制度的条文，深刻揭示了中国共产党领导与中国特色社会主义之间内在的统一性，对于我们更加理性地认识和把握党的领导重大意义，具有重要而深远的指导作用。

历史深刻地启示着未来：没有中国共产党的领导，民族复兴必然会沦为空想。只有中国共产党才能坚持立党为公、执政为民，充分发扬民主，领导人民制定体现人民意志的宪法，领导人民实施宪法。党的十八大以来，我们党领导人民高举中国特色社会主义伟大旗帜，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推进中国特色社会主义进入了新时代。在新的征程上，要实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，根本还是要靠党的领导、靠党把好方向盘。适应新时代党和国家发展新要求，把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法，从社会主义本质属性的高度确定党在国家中的领导地位，使党总揽全局、协调各方的领导核心地位在国家运行机制和各项制度中具有更强的制度约束力和更高的法律效力，有利于把党的领导贯彻落实到国家政治生活和社会生活的各个领域，实现全党全国人民思想上、政治上、行动上的一致，确保中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道向前推进。

## **二、在国家主席任职规定上作出调整，是健全党和国家领导体制的制度性安排**

《建议》提出，将宪法第七十九条第三款“中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，连续任职不得超过两届”，修改为：“中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同。”这是党中央在全面总结党和国家长期历史经验基础上，从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度提出的健全党和国家领导体制的重大举措，对于坚持和加强党的全面领导，坚持和维护党中央权威和集中统一领导，更好发挥宪法在新时代推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化中的国家根本法作用，具有重要意义。

中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导人“三位一体”的领导体制，是我们党在长期执政实践中逐步探索出的治国理政的成功经验。国家主席制度是党和国家领导体制的重要组成部分。从党章和宪法相关规定来看，1982年党的十二大通过的《中国共产党章程》和后来历次修正后的党章，对党的中央委员会规定每届任期五年，对党的中央委员会总书记和中央军事委员会主席没有规定连续任职不得超过两届。1982年宪法即现行宪法第九十三条第四款，对中华人民共和国中央军事委员会规定每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，没有规定连续任职不得超过两届。在国家主席任职规定上作出修改，有利于保持中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导体制的一致性，使“三位一体”领导体制在宪法上得以贯彻和体现。

在国家主席任职规定上作出修改，是着眼于健全党和国家领导体制，在宪法上作出制度安排。这一修改，不意味着改变党和国家领导干部退休制，也不意味着领导干部职务终身制。从上个世纪80年代起，我国干部退休制度已经建立并在实践中不断完善。1982年十二大党章至2017年十九大党章都有一条明确规定：“党的各级领导干部，无论是由民主选举产生的，或是由领导机关任命的，他们的职务都不是终身的，都可以变动或解除。”“年龄和健康状况不适宜于继续担任工作的干部，应当按照国家的规定退、离休。”党的总书记、党的中央军委主席、国家中央军委主席、国家主席的任职规定保持一致，是符合我国国情、保证党和国家长治久安的制度设计，是保证中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导人“三位一体”的制度安排，有利于坚持和加强党的全面领导，有利于完善党和国家领导制度，有利于坚持和维护党中央权威和集中统一领导，是中国特色社会主义政治优势和制度优势的重要体现。

### **三、赋予监察委员会宪法地位，为建立集中统一、权威高效的国家监察体系奠定坚实基础**

《建议》在宪法第三章《国家机构》中专门增加“监察委员会”一节，并就国家监察委员会和地方各级监察委员会的性质、地位、名称、人员组成、任期任届、领导体制和工作机制等作出规定，为监察委员会建立组织体系、履行职能职责、运用相关权限、构建配合制约机制、强化自我监督等提供了根本依据。这一重要修改，贯彻了党的十九大关于健全党和国家监督体系的重要部署，是深化国

家监察体制改革、健全党和国家监督体系的重大战略决策，展现出我们党一以贯之推动社会革命和进行自我革命的勇气和决心。

国家监察体制改革是建立中国特色监察体系的创制之举。党的十八大以来，党中央从全面从严治党出发，将国家监察体制改革纳入全面深化改革总体部署，积极推进改革及试点工作并取得重要阶段性成效。《建议》将改革实践成果提炼上升为宪法规定，具有坚实的政治基础、理论基础、实践基础和充分的法理支撑。目前，党内监督已经实现全覆盖，而行政监察对象主要是行政机关及其工作人员，范围过窄。这就要求适应形势发展构建集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，真正把权力都关进制度笼子，确保党和人民赋予的权力切实用来为人民谋利益。《建议》增写“监察委员会”一节并作出相关规定，使党的主张成为国家意志，使国家监察体制改革于宪有据、监察法制定于宪有源，体现了全面深化改革和全面依法治国、全面从严治党的有机统一。

确立监察委员会作为国家监察机关列入国家机构的法律地位，是推动反腐败斗争向纵深发展的重大制度设计。当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。通过整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职及预防职务犯罪等工作力量，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，将有效解决监察覆盖面过窄、反腐败力量分散、纪法衔接不畅等问题，健全党领导反腐败工作的体制机制，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。根据宪法制定监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施，必将进一步推进反腐败工作规范化法治化，推动反腐败斗争取得更大成效，进一步增强人民群众对党的信心和信赖，确保党和国家长治久安。

#### **四、增加设区的市制定地方性法规的条款，进一步完善了社会主义立法体制**

《建议》提出，“设区的市的人民代表大会和它们的常务委员会，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以依照法律规定制定地方性法规，报本省、自治区人民代表大会常务委员会批准后施行。”这是事关全局的重大政治体制改革，从国家根本法的层面扩大了地方立法的主体

和权限范围，是完善社会主义立法体制的重大举措，是对我国地方立法实践探索与成功经验的提炼升华和宪法确认。地方性法规是以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。改革开放以来特别是党的十八大以来，地方立法发挥着越来越重要的作用，为地方经济社会发展提供了各具特色、极富针对性的制度保障。2015年3月15日，全国人大审议通过新的立法法，赋予所有设区的市地方立法权，使我国享有地方立法权的主体，在原有31个省、自治区、直辖市和49个较大的市基础上，增加了273个市、自治州。此次，《建议》把设区市立法权进一步提升到国家根本法的高度予以权威确认，必将极大推动地方因地制宜运用立法手段解决本地具体问题，让社会主义法治的触角更加灵敏，使地方经济社会发展的活力和创造力充分迸发，加快决胜全面小康、建设社会主义现代化国家的奋进步伐。

此外，《建议》根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新实践，还在制度层面对宪法作出其它适当修改。比如，增加“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓”条款，将党的十八届四中全会提出的“建立宪法宣誓制度”具体化为宪法条文，有利于在全社会树立宪法权威，增强国家工作人员的宪法观念，激励和教育国家工作人员提高宪法意识，培育宪法信仰，更好地忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。比如，将宪法序言部分“包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的爱国统一战线”的表述，修改为“包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线”，进一步完善了统一战线制度，有利于最大限度调动一切积极因素，使海内外中华儿女同心同德、众志成城，共同致力于实现中华民族伟大复兴的梦想。比如，将“国务院行使下列职权”中第八项“领导和管理民政、公安、司法行政和监察等工作”修改为“领导和管理民政、公安、司法行政等工作”，从制度层面与国家监察体制相衔接，既保持了我国宪法连续性、稳定性、权威性，又充分体现了实践发展和时代发展的新形势新要求，可以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用。

（2018年03月01日 08:28 来源：人民网—人民日报）



## 坚定不移推动全面从严治党向纵深发展

### 核心要点：

■ 着眼于进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，习近平总书记发出“重整行装再出发，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入”的庄严宣示，表达了新时代中国共产党人坚定不移推动全面从严治党向纵深发展的坚定意志。

■ 党要管党、从严治党，是党的建设的一贯要求和根本方针。习近平总书记结合新的历史任务和时代特征，把这一要求和方针提升到新的高度，形成了“全面从严治党”的重大理论和实践创新，构成了新时代党的建设的鲜明特点和重要经验。

■ 打铁必须自身硬。党要在新的历史方位上实现新时代党的历史使命，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。

■ 党的十九大和十九届中央纪委二次全会对新时代党的建设作出顶层设计、战略部署，明确提出了当前和今后一个时期全面从严治党的总体要求和主要任务，为一以贯之推进党的建设新的伟大工程指明了方向，增添了动力。

在党的十九大报告和十九届中央纪委二次全会上的重要讲话中，习近平总书记深刻总结了全面从严治党的创新成果和成功经验，立足新时代党的建设的问题挑战和发展趋势，着眼于进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，发出了“重整行装再出发，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入”的庄严宣示，表达了新时代中国共产党人坚定不移推动全面从严治党向纵深发展的坚定意志。

### 一、全面从严治党是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容

全面从严治党是新时代党的建设的重大创新。党要管党、从严治党，是党的建设的一贯要求和根本方针。习近平总书记结合新的历史任务和时代特征，把这一要求和方针提升到新的高度，形成了“全面从严治党”的重大理论和实践创新，构成了新时代党的建设的鲜明特点和重要经验。2014年10月，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的重要讲话中提出了“全面推进从严治

党”的重大论断。同年12月，习近平总书记在江苏调研时提出要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党”，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局之中，上升到中国特色社会主义发展战略高度。2016年10月，党的十八届六中全会专题研究全面从严治党问题。党的十九大报告突出强调要“坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平”。

党的十八大以来全面从严治党成效显著。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强党的领导和党的建设，坚决改变管党治党宽松软状况。狠抓政治从严，推动全党尊崇党章，增强“四个意识”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，严明党的政治纪律和政治规矩，层层落实管党治党政治责任。狠抓思想从严，开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，全党理想信念更加坚定、党性更加坚强。狠抓管党从严，坚持思想建党和制度治党同时同向发力，党的建设制度改革深入推进，党内法规制度体系不断完善。狠抓执纪从严，把纪律挺在前面，着力解决群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题，强化纪律意识和规矩意识。狠抓作风从严，出台中央八项规定，严厉整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，坚决反对特权。狠抓治吏从严，贯彻新时期好干部标准，建立科学有效的选人用人机制，形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向，选人用人状况和风气明显好转。狠抓反腐从严，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，重拳“打虎”“拍蝇”“猎狐”，不敢腐的目标初步实现，不能腐的笼子越扎越牢，不想腐的堤坝正在构筑，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

全面从严治党是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略的重要组成部分。党的十九大把全面从严治党写入党章，上升到党的根本大法层面；纳入习近平新时代中国特色社会主义思想，上升到党的指导思想层面；纳入坚持和发展中国特色社会主义必须坚持的“十四条”，上升到党的基本方略层面；写入新时代党的建设总要求，上升到党的建设指导方针层面。党的十九大报告强调，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量；坚持党对一切工作的领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协

调各方；坚持全面从严治党，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，始终保持党同人民群众的血肉联系。这些重要思想，充分体现了全面从严治党的极端重要性，丰富和发展了中国化马克思主义的党建理论，为新时代党的建设提供了思想指导。

## 二、全面从严治党是实现新时代中国共产党的历史使命的内在要求

实现中华民族伟大复兴是新时代中国共产党的历史使命。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。近代以来，中国陷入内忧外患的黑暗境地，无数仁人志士为了民族复兴不屈不挠、前仆后继，但一次次努力、一场场斗争都没有成功，其根本原因就在于没有科学理论指导，没有先进政党领导，没有找到正确道路，没有建立先进社会制度。中国共产党成立后，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，在革命、建设、改革的道路上砥砺奋进、不懈奋斗。开辟具有中国特色的新民主主义革命道路，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国。开辟具有中国特色的社会主义革命道路，取得社会主义改造的伟大胜利，确立社会主义基本制度，进行大规模的社会主义建设。开辟中国特色社会主义道路，不断取得改革开放的伟大胜利。经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，党和国家事业站到新的历史起点上，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。站在新时代的历史方位上，当代中国共产党人的历史使命，就是要在历史成就的基础上，不忘初心，继续前进，建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，夺取新时代中国特色社会主义的新胜利，实现中华民族复兴的伟大梦想。

实现新时代党的历史使命必须坚持党对一切工作的领导。实现伟大梦想绝不是坐而论道的事情，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，扎实推进中国特色社会主义伟大事业。党的建设新的伟大工程，是引领伟大斗争、伟大事业、最终实现伟大梦想的根本保证。新时代既是以往历史成就的高度凝结，更是未来发展的崭新起点。新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。新矛盾提出了新要求，就是要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展的不平衡不充分的问题，更好推动人的全面发展、社会全面进步。破解新矛盾，完成新任务，需要付出巨大努力，凝聚强大力

量，这就更需要发挥党的领导核心作用，凝聚起全体人民的集体智慧，形成推进伟大事业的强大合力。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的领导必须是全面的、整体的，必须体现到经济、政治、文化、社会、生态文明建设和国防军队建设、祖国统一、外交、党的建设等各方面，确保党的绝对领导，全面发挥党的领导核心作用。

坚持和完善党的领导必须推动全面从严治党向纵深发展。进入新时代，中国共产党人更要登高望远、居安思危，因为我们面临的不仅是辉煌成就，更有严峻挑战。从党和国家事业来看，发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，国家治理体系和治理能力有待加强，社会文明水平尚需提高，意识形态领域斗争依然复杂，民生领域还有不少短板，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，社会矛盾和问题交织叠加，国家安全面临新情况，这些问题和挑战对党的领导能力和水平、执政方式和本领提出了新的更高要求。从党自身发展来看，新时代党面临的执政环境仍然复杂，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的。党内思想、组织和作风不纯的问题尚未得到根本解决，“四大考验”长期而复杂，“四种危险”持久而严峻。打铁必须自身硬。党要在新的历史方位上实现新时代党的历史使命，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。全面从严治党必须持之以恒、毫不动摇。我们要坚持问题导向，保持战略定力，以“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，坚定不移抓下去，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，使党永葆旺盛生命力和强大战斗力，以坚强领导和顽强奋斗，凝聚起实现伟大梦想的磅礴力量。

### **三、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展**

坚持全面从严治党一以贯之、坚定不移。勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。全党必须坚决贯彻党的基本方略，始终以党章为根本遵循，把政治建设摆在首位，坚持思想建党和制度治党同向发力，统筹推进党的各项建设，牢牢抓住“关键少数”，始终不渝坚持“三严三实”，坚定正确贯彻民主集中制，严肃党内政治生活，严明党的纪律，强化党内监督，发展积

极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态，坚决纠正各种不正之风，以零容忍态度惩治腐败，更加自觉坚定党性原则，勇于直面问题，敢于刮骨疗毒，消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，确保党始终走在时代前列，始终成为全国人民的主心骨，始终成为坚强领导核心。

坚持新时代党的建设总要求。习近平总书记在党的十九大报告中根据新的实践要求和时代特征，对新时代党的建设总要求作出新概括，完整系统地阐述了新时代党的建设的目的和根本原则、指导方针、主线、统领、根基、着力点、布局和目标，使党的建设要求更加全面、布局更加完善、目标更加清晰，体现了党在加强自身建设方面的与时俱进，明确了新时代党的建设的基本遵循。深入推进全面从严治党，要全面贯彻党的十九大和十九届中央纪委二次全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，紧紧围绕坚持和加强党的全面领导，紧紧围绕维护党中央权威和集中统一领导，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，在坚持中深化、在深化中坚持，实现党内政治生态根本好转，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家提供坚强保证。

落实新时代党的建设新部署。党的十九大和十九届中央纪委二次全会对新时代党的建设作出顶层设计和战略部署，明确提出了当前和今后一个时期全面从严治党的总体要求和主要任务，为一以贯之推进党的建设新的伟大工程指明了方向，增添了动力。我们一定要在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，全面贯彻落实全面从严治党的战略部署，切实把党的政治建设摆在首位，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，建设高素质专业化干部队伍，加强基层党组织建设，持之以恒正风肃纪，夺取反腐败斗争压倒性胜利，健全党和国家监督体系，全面增强执政本领，全面推进新时代党的建设新的伟大工程，切实增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。

（来源：求是 作者：中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心 执笔：金民卿，中国社会科学院马克思主义研究院副院长）

# 深刻领会“加强党的全面领导”与“全面加强党的建设”

郑 剑

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，在党和国家事业发展进程中具有里程碑意义。党的十九大报告是一篇马克思主义的纲领性文献，是全党全国人民不断夺取全面建成小康社会、推进中国特色社会主义事业、实现中华民族伟大复兴新胜利的行动指南。习近平新时代中国特色社会主义思想是党的十九大报告的灵魂和精髓，是马克思主义中国化最新成果和当代中国鲜活的马克思主义。十九大的贡献是多方面的，其中一个重大贡献就是突出强调加强党的全面领导与全面加强党的建设，极大地提升了我们党的威信形象、巩固了全党的团结统一。十九大报告的内容十分丰富、博大精深，其中一个重要内容就是深刻阐述加强党的全面领导的根本原则和根本意义，对全面加强党的建设作出战略部署、提出新的要求。习近平新时代中国特色社会主义思想的特征非常鲜明，其中一个显著特征就是始终坚持加强党的全面领导，极端重视全面加强党的建设。可以说，加强党的全面领导与全面加强党的建设是十九大、十九大报告、习近平新时代中国特色社会主义思想着力解决的一个重大课题，具有根本性、全局性、战略性。那么，我们应当如何领会和正确把握加强党的全面领导与全面加强党的建设？

**加强党的全面领导是制度问题，是中国特色社会主义的本质特征和本质要求，关系我国的国家性质，关系党的领导地位和执政地位**

中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家；社会主义制度是中华人民共和国的根本制度；中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就，是中国共产党领导中国各族人民，在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下，坚持真理，修正错误，战胜许多艰难险阻而取得的，这是我国宪法的规定，也是历史事实。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益；坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想这四项基本原则，是我们的立国之本，这是中国

共产党章程的规定，也是社会共识。这些规定揭示了中国共产党在我们国家政治生活和各个方面的地位与作用，并为长期的历史实践和巨大的发展成就所检验与证明，是正确的、必须的。

然而，如何建设社会主义是一个复杂艰巨的历史课题，如何建设中国特色社会主义是一项前无古人的伟大事业。社会主义运动必须由先进政治力量来领导，中国特色社会主义事业必须由中国共产党来领导，这是根本原则问题，不能含糊和动摇。中国共产党如何领导好中国特色社会主义事业，是一个理论问题，更是一个实践问题。从理论上讲，必须坚持中国共产党的领导，并从制度上加以规定和保证；从实践上看，必须从各方面加以落实，不能把原则和规定“悬搁”起来；从理论和实践的结合上看，必须根据客观实际和时代特征，在探索和创新中不断深化认识、提高成效。

从我国近代以来的发展历程看，中国共产党的领导是历史的选择、人民的选择；特别是新中国成立以来，中国共产党的领导地位得到坚持并不断巩固。也正是因为如此，尽管不时受到否定、质疑、诋毁，但中国共产党的领导地位始终无可替代、无法撼动。同时毋庸讳言，由于我们党在历史上和实践中也曾经犯过错误、出现失误和遇到挫折，以及受西方政治思想和政党理论的影响，无论国内国外对于中国为什么必须坚持中国共产党的领导始终存在一些错误和模糊认识，杂音和噪音也一直不绝于耳。这种状况甚至到了十分严重的地步，以至在相当长的时期内很多地方、部门和单位普遍存在“党的领导弱化”的问题。

有鉴于此，党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家的远见卓识和政治定力，以对党、对国家、对人民极端负责的革命精神和责任担当，以明辨大是大非、排除重重干扰的清醒头脑和高超智慧，拨乱反正、正本清源、返本开新，旗帜鲜明强调坚持党的领导，千方百计加强和改善党的领导。学习习近平总书记系列重要讲话可以看出，对于党的领导，总书记是把它放在首位的，是看得最重的，不仅有许多重申性阐述，而且有大量创新性论述。这些阐述和论述在党的十九大报告中得到充分体现，其中最核心的就是“加强党的全面领导”“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”“坚持党对一切工作的领导”“自觉维护党中央的权威和集中统一领导”“党政军民学，东西南北中，党是领导一

切的”“坚持党对人民军队的绝对领导”“在我国政治生活中，党是居于领导地位的”“必须毫不动摇坚持和完善党的领导”等等。这就从根本上廓清了许多认识迷雾，驳斥了各种错误观点，从而为我们在实践中坚持和加强党的领导提供了理论依据和思想基础。

党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，成就是全方位的、开创性的，变革是深层次的、根本性的。我们为什么能够取得这样巨大的成就？根本就在于我们党的正确领导、坚强领导，在于以习近平同志为核心的党中央的开拓进取、励精图治。事实再一次告诉我们，办好中国的事情，关键在党；坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。

对于党的领导，有一个坚持问题，也有一个加强、改善、完善的问题；坚持必须毫不含糊、毫不动摇，加强、改善、完善必须不断探索、不断创新。特别是随着时代和实践的发展，随着环境和条件的变化，我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神，结合我国经济社会特别是社会主义民主政治的不断发展，结合坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，不断改进党的领导方式、提高党的领导能力、完善党的领导制度和体制机制，不断解决好“加强党的全面领导”“坚持党对一切工作的领导”这个重大现实问题和历史课题。

**全面加强党的建设是治理问题，是坚持和发展中国特色社会主义的重要构成，是坚持和巩固党的领导地位与执政地位的必然要求**

“办好中国的事情，关键在党”“中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心”“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”等重大论断表明，党的建设同党的领导一样，都是中国特色社会主义的重要组成部分，而且是坚持和发展中国特色社会主义的根本保证。从某种角度看，党的领导与党的建设属于两个层面：党的领导是制度问题——习近平总书记指出这是“方向性问题”；党的建设是治理问题，亦即党自身的建设、管理、发展问题——在我们党的话语体系中，就是党的建设的伟大工程或新的伟大工程，当前就是“全面加强党的建设”



或“全面从严治党”。坚持和完善党的领导，必须加强和改进党的建设；加强党的全面领导，必须全面加强党的建设即全面从严治党。

我们党历来高度重视加强自身建设。正是因为如此，我们党才能鲜明而自豪地说：“在中国，从来没有任何一个政治组织像我们党这样集中了那么多先进分子，组织得那么严密和广泛，为中华民族作出了那么多牺牲，同人民保持着密切的联系。”然而，在我们这样一个历史非常悠久、情况极其复杂的东方大国，建设好一个马克思主义政党绝对不是一件轻而易举的事，这已经为实践所充分证明。特别是在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，在世情、国情、党情不断发生深刻变化的情况下，要把我们这样一个拥有数千万党员的大党建设好、管理好更加不容易，党的建设任务必然是越来越繁重和艰巨。回顾改革开放30多年的历史可以看出，我们党关于加强党的建设的文件讲话、要求部署，无论数量还是分量都是越来越增多和加大的。

管党治党不易，从严治党更难，这个不易和更难不是在理论上，而是在实践上。这其中有着极其复杂的历史、文化、社会等原因。经过长期的实践探索和总结，我们党作出了“四大考验”“四种危险”的概括：在世情、国情、党情不断发生深刻变化的新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠的危险，能力不足的危险，脱离群众的危险，消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。毋庸讳言，改革开放以来党的建设取得了很大成绩，但也存在许多突出问题，“党的建设缺失”在很多地方、部门和单位同样普遍而严重地存在。

有鉴于此，十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把全面加强党的建设特别是坚定不移惩治腐败、正风肃纪作为突破口、着力点来展开治国理政空前的实践探索和创新变革。这既抓住了关键要害，又顺应了党心民心，更体现了宏阔的战略眼光和深邃的历史眼光。5年来，党中央惩治腐败、正风肃纪的决心和力度之大、成效和影响之显著堪称古今中外前所未有的。学习习近平总书记系列重要讲话可以看出，习近平总书记对于全面从严治党的论述非常丰富、非常深刻，其中贯穿着深沉的忧患意识和责任意识。“老虎苍蝇一起打”“有腐必反，有贪必肃”“除恶务尽，绝不姑息”“打铁还需自身硬”“刮骨疗毒，壮士断腕”“刀

刃向内，勇于自我革命”等等，不仅有效遏制了腐败现象蔓延、不正之风蔓延的不良势头，而且充分彰显了永葆政治本色、坚持清正廉洁的正确价值取向。与此同时，还从政治建设、思想建设、组织建设、纪律建设、制度建设等各个方面全方位加强党的建设，进而提出“全面从严治党”这一重大论断并把它纳入“四个全面”战略布局，成为党治国理政的基本方略之一。我们说这5年来“解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事”，就包括党的建设方面的难题和大事。有人说，旗帜鲜明、坚定不移惩治腐败、全面从严治党是十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政的最大特点和最大亮点。正是因为坚定不移推进全面从严治党，才消除了党和国家内部存在的严重隐患，使党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，党的团结统一更加巩固，党群关系明显改善，在革命性锻造中变得更加坚强，焕发出新的强大生机活力，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证，同时极大地提升了党的形象和威信，极大地巩固了党的执政基础和群众基础。

正是在科学总结历史经验和新鲜经验的基础上，党的十九大报告对党的建设作出了全面部署。这个部署涉及党的建设的方方面面，饱含许多新的思想观点，凸显针对性、系统性、指导性，从而形成了新时代全面加强党的建设的政策体系，丰富了马克思主义党的建设特别是执政党建设理论。

**加强党的全面领导和全面加强党的建设，既是紧迫的现实任务，更是长期的历史任务，关键在抓、在管、在落实，必须坚定不移、坚持不懈**

加强党的全面领导和全面加强党的建设，都是根本性、全局性、战略性问题，都不是轻而易举、一朝一夕就能完成的任务，必须坚定不移、坚持不懈地加以推进。当前，我们要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，把其中关于加强党的全面领导和全面加强党的建设的要求部署贯彻落实好。

对于加强党的全面领导和全面加强党的建设，应当从更高更深的层面加以理解和认识。具体来说，就是不仅从我们党治国理政与我国改革发展亦即政党治理与国家治理的关系上，而且从我国发展与世界发展的联系上、中国之治与西方之乱的对比上来理解和认识，归根到底是从对共产党执政规律、社会主义建设规律、

人类社会发​​展规律的更好把握和运用上来理解和认识。应当看到，当今世界正处于大发展大变革大调整时期，各国发展都面临许多问题，人类社会面临许多共同挑战，如何解决问题、应对挑战需要作出新的选择。历史和现实都充分表明，采取西方模式，搞多党轮流执政、三权分立等等，在众多发展中国家基本行不通，在中国更是根本行不通。我们只有始终坚持加强党的全面领导和党的建设，才能把我们党建设成为世界上最强大的政党、使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，才能切实坚持和拓展中国特色社会主义道路特别是中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善中国特色社会主义制度，也才能为人类社会探索更好社会制度作出积极贡献。

基于上述理解和认识，我们需要对加强党的全面领导进一步作出制度性安排，特别是通过法律法规加以规定。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在实践中全面加强党的领导，党的领导方式日益丰富、领导水平显著提高、领导作用极大彰显，有力地保证了风云变幻、错综复杂的国内外形势下党和国家事业始终沿着正确方向前进并取得新的重大成就；同时，形成了一些规矩和成例，制定出台了一系列党内法规和规章制度，比如全国人大、国务院、全国政协、最高人民法院、最高检察院党组每年都要向党中央汇报工作，并把这项工作写入《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》。对于这些实践中的探索和创新，应当从理论上进行进一步的总结，从而把那些实际需要、行之有效的做法更多地上升为制度和法律法规。在这个过程中，应注意在健全和完善党内法规制度的同时，把坚持党的全面领导融入国家法律法规，融入党领导人民管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的各个方面。在这个问题上，要跳出传统理论和看法的局限，坚持从我国国情和历史文化传统出发，排除干扰和阻力，增强信心和定力，坚定不移而又积极稳妥地加以推进。当然也要始终坚持“党必须在宪法和法律的范围内活动。党必须保证国家的立法、司法、行政、检察机关、经济、文化组织和人民团体积极主动地、独立负责地、协调一致地工作”，从而确保党总揽全局、协调各方而不是包办一切、包打天下。

对于全面加强党的建设，应当从更长远角度来看待和对待。坚持党的领导必须加强党的建设，坚持党的全面领导必须全面加强党的建设，这是一个明显而

简单的内在关联。无论哪个政党，如果不注意加强自身建设，就会失去创造力凝聚力战斗力，早晚都会消亡；无论哪个执政党，如果放松了自身建设，就会失去民心，早晚都会丧失领导能力和执政地位，这是规律和法则。我们党作为一个马克思主义执政党，面临的一个根本课题、期望的一个重要目标就是跳出“其兴也勃、其亡也忽”的历史周期率，实现长期执政，从而带领人民实现远大理想、创造美好生活。要解决这个课题、实现这个目标，就必须坚持不懈、一以贯之地加强党的建设：党的领导和党的组织发展到哪里，党的建设就要拓展和延伸到哪里。也就是说，党的建设是一个长期的战略任务。

长期的战略任务要以长远眼光、战略眼光来对待，同时要立足实际、立足当前，一步一步地去做去推进，当前就是按照党的十九大报告关于党的建设的部署特别是新时代党的建设总要求去做去推进。党的十九大报告关于党的建设的部署内容更加丰富、格局更加完善、措施更加有力，充分体现了党的十八大以来全面从严治党的新鲜经验，充分体现了全面加强党的建设的战略思想。对于其中提出的许多思想理念和八项任务，我们必须逐条逐项地加以贯彻落实，从而把我们党建设得更加坚强有力，使我们党的执政能力和领导水平不断提高。在这个过程中，最重要的是坚持反腐败不动摇，深刻认识“人民群众最痛恨腐败，腐败是我们党面临的最大威胁。只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，保证干部清正、政府清廉、政治清明，才能跳出历史周期率，确保党和国家长治久安”，努力夺取反腐败斗争压倒性胜利。这是一种态度、一个标志，必须旗帜鲜明、毫不含糊。

（2018年03月01日 来源：人民网-理论频道 作者为人民日报社办公厅主任）